

DR. HOFFMANN TAMÁS POLGÁRMESTER

Iktatószám: I-201-115/2011.

nyilvános ülés

ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testület 2011. március 29-én tartandó rendkívüli ülésére

Tárgy:**Budapest Főváros XI. Kerület Újbuda Önkormányzata
Gazdasági Programjának felülvizsgálata****2./ sz. napirendi pont****Készítette:**Pénzügyi és Költségvetési Igazgatóság
Hórich Szilvia
Polgármesteri Kabinet
dr. Rimóczi Imre**Egyeztetve:****Tanácskozási joggal
meghívott:**Pénzügyi és Költségvetési Igazgatóság
Hórich Szilvia
Polgármesteri Kabinet
dr. Rimóczi Imre**Bizottsági tárgyalás:**

Pénzügyi Bizottság

Törvényességi szempontból ellenőrizte:
dr. Filipisz Andrea
2011. március 29.

Tisztelt Képviselő-testület!

A helyi önkormányzati választásokat követően a polgármesternek a képviselőtestület elé kell terjeszteni a legalább a ciklusra, négy évre szóló gazdasági programját. Oly annyira fontos feladatnak tekintette ezt a törvényhozó, hogy három törvényben is – önkormányzati, államháztartási, hatásköri – kötelezést fogalmaz meg e témakörben. Az Ötv. az át nem ruházható hatáskörként nevesített gazdasági program elfogadását kötelezővé teszi a képviselőtestület megbízatásának időtartamára szólóan.

Tartalmát illetően az Ötv. 91 §. (6) bekezdése úgy fogalmaz, hogy:

„A gazdasági program az önkormányzat(ok) részére helyi szinten meghatározza mindazon célkitűzéseket, feladatokat, amelyek a költségvetési lehetőségekkel összhangban, a helyi társadalmi, környezeti, gazdasági adottságok átfogó figyelembevételével – a kistérségi területfejlesztési koncepcióhoz illeszkedve – az önkormányzat(ok) által nyújtandó kötelező és önként vállalt feladatok biztosítását, fejlesztését szolgálják. A gazdasági program tartalmazza különösen: a fejlesztési elképzeléseket, a munkahelyteremtés feltételeinek elősegítését, a településfejlesztési politika, az adópolitika célkitűzéseit, az egyes közszolgáltatások biztosítására, színvonalának javítására vonatkozó megoldásokat, továbbá városok esetében a befektetés támogatási politika, városüzemeltetési politika célkitűzéseit.”

Az előző Képviselő-testület 2007. május 17-én 240/2007 sz. határozatával elfogadta az Önkormányzat 2007-2013-ig szóló Gazdasági Programját. A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 91.§ (7) bekezdésében foglaltak szerint, ha a meglévő Gazdasági Program az előző ciklusidőn túlnyúló, úgy azt az újonnan megválasztott Képviselő-testület az alakuló ülését, azaz 2010. október 18-át követő 6 hónapon belül, 2011. április 18-ig köteles felülvizsgálni, és azt legalább a ciklusidő végéig kiegészíteni vagy módosítani.

Mindazonáltal a gazdasági program elkészítésének kötelezettségét és egyes elemeinek kereteit behatároló törvényi szabályozás ismertetésénél fontosabb kérdés, hogy mit tartalmazzon célszerűen a gazdasági program, miként építsük fel azt. Egy jó program készítésének legfontosabb része egy alapos diagnózis, helyzetértékelés és elemzés. Ez jelenti a település legfontosabb, alapvető mutatóinak – népesség, közszolgáltatások, infrastruktúra stb. – számbavételét. De a statikus számok önmagukban elégtelenek, dinamikájában, a mutatók változásában tapinthatók ki azok a trendek, amelyek alapján jól megfogalmazhatók a célok. Ahhoz azonban, hogy a célokat helyesen, kellő megalapozottsággal határozhassuk meg, ismerni kell a pénzügyi lehetőségek várható alakulását. Ez pedig azt jelenti, hogy meg kell becsülni az elkövetkező négy év költségvetési bevételeit és kiadásait. Ez persze az önkormányzati forrásszabályozás miatt nem egyszerű, de az elmúlt évek adatainak feldolgozásával a tendenciát lehet szemléltetni.

A 2010. évi önkormányzati választásokat követően megalakult új képviselő-testület és a megválasztott polgármester a korábbi ciklusokban alkalmazott gazdálkodási alapelvekkel történő szakítást hirdetett meg. Mivel egyidőben kell az Önkormányzat működését biztosítani, az elindított felülvizsgálatokat lefolytatni, s a választási ciklusra szóló programokat felülvizsgálni, ezért az Önkormányzat jóváhagyott 2007-2013-ig szóló Gazdasági Programjának felülvizsgálata csak folyamatosan, szakaszolva történhet. Egy új Gazdasági Program megalkotása nem történhet kizárólag elméleti alapokon, ahhoz a gyakorlati tapasztalatok is szükségesek. Bár az elmúlt félév felülvizsgálatait, s a jelenleg is zajló átvilágítások, továbbá az aktuális feladatok rengeteg új gazdálkodási tanulsággal gazdagították az új irányítást, az új 2011. évi költségvetés végrehajtása nélkülözhetetlen előfeltétele egy új gazdasági program megalapozásának. Ehhez járul az a tény, hogy az önkormányzati működési rendjében a múlt évi költségvetés végrehajtásáról szóló beszámoló, a vagyonszármaztatás, a pénzmaradvány is csak április hónapban véglegesedik.

Az új Programot nem javaslom a jelenlegi Programra építeni. A hatályos Gazdasági Program céljaként az került deklarálásra, hogy olyan alapelveket, prioritásokat és teendőket fogalmaz meg a felsorolt

területeken, amelyek a költségvetés egyensúlya mellett megvalósíthatóak lesznek. Ezzel szemben a Program nem egyenletesen fektet hangsúlyt az egyes területeken az alapelvek, prioritások és a hozzájuk kapcsolódó teendők meghatározására. A 2007-2013 időtartam nyilván az európai uniós forrásokhoz történő igazodás lenne, a Programban azonban nem kap kiemelt helyet és szerepet a pályázati források minél hatékonyabb kihasználásának terve (lásd 20-21. oldal). Külön fejezetet érdemelt volna a téma, vagy valamennyi területhez be kellett volna mutatni a pályázati források rendszerét. (2007. májusában már ismert volt.) A Helyzetértékelés nem tartalmaz számszerű elemzéseket, nem lehet a múltbéli tendenciát és a várható jövőbeni trendeket megtalálni. A SWOT analízis jó, de hasznos lett volna főbb területeként is elkészíteni, mivel a cselekvési irányokra is rámutatott volna. Önkormányzati feladatok a 2007. évi költségvetés néhány költségvetési mutatószámának, bevételi és kiadási megoszlási viszonyszámának százalékos leírása nem elégséges információ egy középtávú gazdasági-fejlesztési programban.

Míndezek alapján a 2007-2013 Gazdasági Program felülvizsgálata során javasolom, hogy a Képviselő-testület határozza el egy új alapokon nyugvó Gazdasági Program elkészítését.

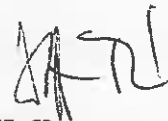
Ehhez a nagyléptékű munkához az alábbi háttér munkát is el kell végeznie az Önkormányzat gazdasági irányításának:

1. vegye számba az Önkormányzat jelenlegi gazdasági helyzetét,
2. tárja fel teljes körűen tartós kötelezettségvállalásait,
3. mutassa ki az önkormányzat és az önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságai adósságszolgálati kötelezettségeit,
4. vizsgálja felül előzetesen a meglévő ágazati fejlesztési koncepciói céljait,
5. egyeztessen a földrajzilag határos kerületek önkormányzati vezetőivel, Budapest Főváros vezetésével
6. kérje ki a helyi társadalom szereplőinek véleményét,
7. egyeztessen a Kerület meghatározó gazdasági szereplőivel,

Tekintettel arra, hogy az Önkormányzatok működését, feladatellátását és gazdálkodását érintően átfogó jogszabályváltozások várhatóak, szükségesnek tartom, hogy már ezen jogszabályok kihirdetését követően, az abban foglaltaknak megfelelően kerüljön sor az Önkormányzat Gazdasági Programjának ismételt felülvizsgálatára, szükség szerinti kiegészítésére, illetve módosítására.

Kérem a T. Képviselő-testületet, hogy a fentiekben foglaltaknak megfelelően az előterjesztéshez csatolt határozati javaslatot fogadja el.

Budapest, 2011. március 24.



Dr. Hoffmann Tamás
polgármester