



DR. FILIPSZ ANDREA JEGYZŐ

Iktatószám: I-11-77/2008.

nyilvános ülés

ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testület 2008. július 3-án tartandó rendkívüli ülésére

Tárgy:

A 3,5 tonna és a 12 tonna megengedett legnagyobb össztömeget meghaladó tehergépkocsik helyi közútra történő behajtásához szükséges közútkezelői hozzájárulásról és az útfenntartási hozzájárulási díjról szóló rendelet hatályon kívül helyezése

2./sz. napirendi pont

Készítette:

Jogi és Szervezési Osztály
dr. Fábíán Virág

Egyeztetve:

Tanácskozási joggal meghívott:

Városüzemeltetési Igazgatóság
Szőke Gábor
Wágner József
Hatósági Igazgatóság
Magyar Tamásné
dr. Berkovics Gáborné dr.

Bizottsági tárgyalás:

Jogi Bizottság
Városgazdálkodási Bizottság

Tisztelt Képviselő-testület!

A Budapest Főváros Közgyűlése módosította 'a Budapest főváros közigazgatási területén a járművel várakozás rendjének egységes kialakításáról, a várakozás díjáról és az üzemképtelen járművek tárolásának szabályozásáról' szóló 19/2005. (IV. 22.) Főv. Kgy. rendeletet /továbbiakban: Fővárosi Rendelet/.

A Fővárosi Rendelet 2008. január 1. naptól hatályba lépve egy új fejezettel (II/A - korlátozott forgalmú övezetek, korlátozott forgalmú közutak) és két melléklettel (korlátozott forgalmú övezeteket meghatározó 7. számú és a korlátozott forgalmú övezetek havi behajtási díjait tartalmazó 8. számú melléklet) egészült ki.

Ez a módosítás közvetlenül érinti az Önkormányzatunkat, kihatással van 'a 3,5 tonna és a 12 tonna megengedett legnagyobb össztömeget meghaladó tehergépkocsik helyi közútra történő behajtásához szükséges közútkezelői hozzájárulásról és az útfenntartási hozzájárulási díjról' szóló módosított 1/2006. (I. 30.) XI. ÖK sz. rendeletre /továbbiakban: Kerületi Rendelet/.

A Képviselő-testület a Fővárosi Rendelet jelen módosítását megelőzően nem értett egyet a Közép-magyarországi Regionális Közigazgatási Hivatal azon törvényességi jelzésével, illetve törvényességi észrevételével, melyekben a Hivatal megbízott vezetője aggályosnak tartotta a Kerületi Rendelet hatályban maradását.

A Képviselő-testület által hozott döntések értelmében ugyanis a Kerületi Rendelet megalkotására volt felhatalmazó jogszabály: a Magyar Köztársaság Alkotmányáról szóló 1949. évi XX. törvény (továbbiakban: Alkotmány) 44/A. § (1) bekezdésének a) pontja, és a 44. § (2) bekezdése, valamint a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (továbbiakban: Ötv.) 8. § (1) bekezdése, 16. § (1) bekezdése és a 63. § (1) bekezdése.

Ezen jogszabályok alapján a helyi önkormányzat képviselő-testülete feladatkörében – úgy is mint a törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére, tovább törvény felhatalmazása alapján, annak végrehajtására - rendeletet alkothat, a helyi közutak fenntartása pedig helyi közügy és a kerületi önkormányzat működési területén köteles gondoskodni a helyi közutak fenntartásáról. A jogszabályi felhatalmazás alapján tehát a Kerületi Rendelet hatályban maradása nem volt jogszabálysértő, hiszen az kizárólag a helyi, azaz a kerületi tulajdonban/kezelésben lévő közutakra vonatkozóan szabályozta azok használatát.

A Fővárosi Rendelet 2008. január 1. napjával hatályba lépő módosítása azonban a Kerületi Rendeletben meghatározott helyi közutakra is kiterjed.

A Fővárosi Rendelet – annak 1. §-a értelmében - hatálya Budapest főváros közigazgatási területén található valamennyi közterületre kiterjed a közterületen létesített taxiállomásokat kivéve, így az abban meghatározott övezetek, utak által határolt területen belüli kerületi utakra is.

A Fővárosi Rendelet – a Sashegy övezetéhez tartozó terület kivételével – lényegében lefedi a Kerületi Rendeletben meghatározott 3,5 tonnás súlykorlátozott övezeteket, a 12 tonnás súlykorlátozott övezetekenél pedig nagyobb területet fed le.

A Fővárosi Rendelet további módosítása folyamatban van, a Fővárosi Közgyűlés újabb övezeteket, utakat készül Fővárosi Rendelet hatálya alá vonni.

Az Alkotmány 44/A. § (2) bekezdése szerint a helyi önkormányzat képviselő-testülete feladatkörében rendeletet alkothat, amely nem lehet ellentétes magasabb szintű jogszabállyal.

Az Ötv. 63. § (1) bekezdése szerint a főváros és a fővárosi kerület törvényben meghatározott önálló feladat- és hatáskörű települési önkormányzat. A fővárosi kerületi önkormányzat – törvény keretei között – önállóan gyakorolja a települési önkormányzatokat megillető feladat- és hatásköröket. A kerületi önkormányzat működési területén köteles gondoskodni – többek között – a helyi közutak fenntartásáról.

Az Ötv. 63. § (2) bekezdés szerint a fővárosi önkormányzat ellátja azokat a kötelező és önként vállalt helyi, települési önkormányzati feladat- és hatásköröket, melyek a főváros egészét vagy egy kerületet meghaladó részét érintik, valamint amelyek a fővárosnak az országban betöltött különleges szerepköréhez kapcsolódnak, e körben rendeletalkotási jog illeti meg. Az önkormányzati feladat- és hatáskört megállapító törvény – az (1) bekezdésnek megfelelően – meghatározza, hogy az a fővárosban a fővárosi, illetve a kerületi önkormányzat feladata, hatásköre.

Az Ötv. 63/A. § g) és h) pontja szerint a fővárosi önkormányzat feladat- és hatásköre különösen – többek között – hogy ellátja a főváros tömegközlekedési és forgalomtechnikai feladatait, rendeletében szabályozza a főváros parkolási és parkolás-gazdálkodási rendszerét, a kiemelten védett és védett parkolási övezeteket, az alkalmazható várakozási díjak megállapítását, a közterület-használatot és a közterület rendjét, a közterület-felügyelet szervezetét és feladatait.

Az Ötv. 65/A. § (2) alapján a közgyűlés feladatkörében alkotott rendelete végrehajtása érdekében felhatalmazást adhat kerületi képviselő-testületnek rendeletalkotásra. Az e tárgykörben alkotott kerületi rendelet nem terjeszkedhet túl a fővárosi közgyűlés rendeletében foglalt felhatalmazáson. A kerületi képviselő-testület rendelete nem lehet ellentétes a közgyűlés rendeletével.

A Fővárosi Rendelettel a fentiek értelmében a Kerületi Rendelet nem lehet ellentétes, így a Kerületi Rendeletet hatályon kívül kell helyezni.

A Kerületi Rendelet hatályon kívül helyezésével Önkormányzatunk elesik az útfenntartási hozzájárulási díj befizetéséből és a költségtérítésből adódó bevételeitől. Budapest Főváros Önkormányzata ugyanakkor a Fővárosi Rendelet alapján bevételhez jut a kerületi tulajdonú és kezelésű utakra vonatkozóan is érvényes behajtási engedélyek kapcsán.

A fentiekre tekintettel javasolom, hogy Önkormányzatunk Képviselő-testülete a Kerületi Rendeletet helyezze hatályon kívül, ugyanakkor hatalmazza fel Molnár Gyula polgármestert, hogy a Fővárosi Önkormányzattal a beszedett behajtási díjakból és a behajtási hozzájárulás engedélyezéséből adódó költségtérítésből való részesedés tárgyában tárgyaljon és megállapodást kössön.

Budapest, 2008. április 8.



dr. Filipisz Andrea