



MOLNÁR GYULA POLGÁRMESTER

Iktatószám: I-67-16/2010.

nyilvános ülés

E L Ő T E R J E S Z T É S

a Képviselő-testület 2010. január 19-én tartandó rendes ülésére

Tárgy:**Javaslat a 2010. évi forrásmegosztásra (Fővárosi Önkormányzat
rendelettervezetének véleményezése)****4./ sz. napirendi pont****Készítette:**Pénzügyi és Költségvetési Igazgatóság
Hórich Szilvia**Egyeztetve:****Tanácskozási joggal
meghívott:**Pénzügyi és Költségvetési Igazgatóság
Hórich Szilvia**Bizottsági tárgyalás:**

Pénzügyi és Költségvetési Bizottság

Törvényességi szempontból ellenőrizte:
dr. Filipisz Andrea
2010. január 12.

Tisztelt Képviselő-testület!

2007. évtől a fővárosi önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti forrásmegosztásnál a 2006. évi CXXXIII. törvény (továbbiakban: forrásmegosztási törvény) szabályait kell alkalmazni. Ezt módosította a 2007. decemberében elfogadott 2007. évi CLXXXII. sz. törvény, melynek rendelkezéseit kellett alkalmazni a 2008. évtől a forrásmegosztási rendelet elkészítése során. Ez a módosítás azonban nem küszöbölte ki a meglévő törvény valamennyi problémáját.

A törvény pontatlan fogalmaival, jogharmonizációs ellentmondásaival, hiányosságaival nem töltötte be várt szerepét, azaz nem tudott legitim jogi alapot nyújtani a 2008. és 2009. évi forrásmegosztások folyamatához. A 2009. évi forrásmegosztási rendelet elfogadásakor a Közgyűlés célként határozta meg, hogy az év során javaslatot kell megfogalmazni a főváros és a kerületek egyetértésével a forrásmegosztási törvény módosítására vonatkozóan.

A törvényjavaslatot az Országgyűlés Önkormányzati és Területfejlesztési Bizottságának elnöke nyújtotta be, melyet az országgyűlés 2009. november 9-én fogadott el, így a fővárosi önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti forrásmegosztásról szóló 2006. évi CXXXIII. törvény módosításáról a 2009. évi CXXIII. törvény a Magyar Közlöny 2009. november 26-i számában kihirdetésre került.

A módosított törvény 6. § (1) bekezdésében foglaltak alapján a kerületi önkormányzatokat megillető részesedés felosztásakor azon feladatok önkormányzati költségvetési beszámoló szerinti bázisévi működési kiadásaiból, amelyekhez a központi költségvetés központi hozzájárulást nyújt, le kell vonni a kiadásokhoz kapcsolódó központi hozzájárulást, és a különbséget a központi hozzájárulások arányában kell megosztani az önkormányzatok között.

A cél, a normatívan támogatott feladatok működési kiadási hiányának lefedése a központi hozzájárulások arányában.

A szintén módosított 6. § (2) bekezdése alapján, az ezen felül megmaradó források 40%-át az állandó népesség, 15%-át a belterületi terület, 15%-át a kerület állandó népességének és a belterületi terület nagyságának hányadosa, 15%-át a 2005. év végén az önkormányzati tulajdonban lévő félkomfortos, komfort nélküli és szükséglakások együttes alapterülete és 15%-át a 2005. év végén az önkormányzat területén levő iparosított technológiával épült lakások darabszáma arányában kell megosztani az önkormányzatok között. A számításokban felhasználandó belterületi terület, illetve lakásállományra vonatkozó adatokat a jogszabály melléklete tartalmazza.

2009. évtől kell alkalmazni a forrásmegosztás során a 6. § (3) bekezdés szerint, hogy az állandó népesség (2) bekezdés szerinti súlya évente 2 százalékponttal növekszik, a lakás alapterülete és az iparosított technológiával épült lakások darabszámáé pedig 1-1 százalékponttal csökken.

A törvény bázisévként a tárgyévet kettővel megelőző évet definiálja. Központi hozzájárulás a módosított törvény 3.§ c.) pontja szerint a költségvetési törvényben meghatározott – szociális, gyermekvédelmi, gyermekjóléti, oktatási, nevelési és közművelődési feladatokhoz kapcsolódó – normatív hozzájárulások és normatív, kötött felhasználású támogatások bázisévi önkormányzati költségvetési beszámoló érintett űrlapjainak – az Állami Számvevőszék, vagy a Kincstár által elvégzett felülvizsgálat esetén a vizsgálat és a jogerős döntés alapján korrigált – adatai, melyet első alkalommal a 2010.évi forrásmegosztásnál kell alkalmazni.

A törvény módosította a 3.§ d)-e) pontjait, mely szerint:

„d) *Normatív részesedési arány:* a kerületi önkormányzatokat és a fővárosi önkormányzatot együttesen megillető – a bázisévi zárszámadási törvénnyel elfogadott – központi hozzájárulásból a fővárosi önkormányzat és együttesen valamennyi kerületi önkormányzat részesedési aránya, százalékban kifejezve.

e) *Állandó népesség:* a polgárok személyi adatainak és lakcímének nyilvántartását kezelő központi szerv nyilvántartása szerinti, a bázisévet követő év január 1-jei állapotnak megfelelően a kerületi önkormányzatok közigazgatási területén állandó lakóhellyel rendelkező természetes személyek száma.”

Az Ötv. 64. § (4) bekezdése a Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek körét az alábbiak szerint rögzíti:

- a) a magánszemélyek jövedelemadójából települési önkormányzatokat megillető rész,
- b) az egyéb központi adó,
- c) az állandó népességhez kapcsolódó központi hozzájárulás (kivéve a Fővárosi Önkormányzat kizárólagos bevételeként meghatározott normatív központi hozzájárulást az igazgatási és közművelődési feladatokra),
- d) a helyi adókból származó bevételek.

Az Ötv. 64. § (4) bekezdés a) pontja szerinti SZJA bevételből az Ötv. 64. § (3) bekezdésének a) pontja szerinti normatív hozzájárulások forrásául szolgáló részt kell normatív hozzájárulásként figyelembe venni, a b) és d) pontja szerinti adókból a kerületi önkormányzat által beszedett adóbevétel 100 %-a a kerületi önkormányzatot illeti meg.

Az Ötv. 64. § (4) bekezdésének c) pontja szerinti állandó népességhez kapcsolódó normatív hozzájárulások – a településüzemeltetési, igazgatási, sport- és kulturális feladatokhoz kapcsolódó

normatív hozzájárulás kivételével – 100%-ban a feladatot ellátó önkormányzatot illetik meg. Ezen módosító rendelkezést már a 2007. és 2008, valamint a 2009.évi forrásmegosztás felülvizsgálata során alkalmazni kell.

A Magyar Köztársaság 2010. évi költségvetéséről szóló 2009. évi CXXX. törvény (továbbiakban: költségvetési törvény) 3. számú melléklete szabályozza a helyi önkormányzatok normatív hozzájárulásainak jogcímeit és fajlagos összegeit. A szabályozás szerint 2010. évben a település-üzemeltetési, igazgatási és a sport- és kulturális feladatokhoz, a körzeti igazgatáson belül a gyámügyi és építésügyi igazgatási feladatokhoz, a pénzügyi szociális juttatásokhoz, a helyi közművelődési és közgyűjteményi feladatokhoz, valamint szociális és gyermekjóléti alapszolgáltatások általános feladataihoz kapcsolódó normatív hozzájárulásoknak az alapja az állandó népesség.

A módosított forrásmegosztási törvény 5. § (1) bekezdése alapján a 4. § (1) bekezdés szerint osztottan megillető bevételekből – a 4. § (2)–(4) bekezdései szerinti összegek kivételével és a települési önkormányzat közigazgatási területére kimutatott személyi jövedelemadónak a költségvetési törvényben meghatározott mértékébe (helyben maradó részébe) beleértve a bázisévi jövedelem differenciálódás mérséklésének elszámolásához kapcsolódó, az önkormányzat által vagy részére fizetendő összeget, korrigálva a tárgyévvel megelőző évben történt évközi lemondással, illetve pótigényléssel, valamint a költségvetési törvényben szabályozott, a beruházásokhoz kapcsolódó esetlegesen visszaigényelhető összeget is – 2008-ban a fővárosi önkormányzatot 47%, a kerületi önkormányzatokat együttesen 53% részesedés illeti meg. Ezen módosító rendelkezést már a 2007. és 2008, valamint a 2009.évi forrásmegosztás felülvizsgálata során alkalmazni kell.

2009. évi forrásmegosztás felülvizsgálatánál már alkalmazni kell 5. § (2) bekezdés módosítását, mely szerint a normatív részesedési arány változása esetén a tárgyévvel megelőző évi – az (1) bekezdés szerint meghatározott – forrásmegosztási részesedést a normatív részesedési arány százalékpontban meghatározott változása 60%-ának megfelelő mértékben – de legfeljebb 5%-kal – a tárgyévben korrigálni kell.

A 2009. év folyamán a forrásmegosztási rendelet vizsgálatáról szóló jelentést az ÁSZ decemberben küldte meg. A jelentés az Önkormányzati Miniszternek azt javasolta, hogy a forrásmegosztásról szóló törvény, illetve a kapcsolódó egyéb jogszabályok módosítását kezdeményezze, a Főpolgármesterek pedig azt, hogy a 2009.évi forrásmegosztás szükséges korrekcióját a 2010. évi forrásmegosztás során hajtsa végre.

Az ÁSZ által a Főpolgármesterek tett javaslatok, melyek a 2009.évi forrásmegosztás korrekcióira irányulnak a következők:

„ a) 2009. évi forrásmegosztás normatív hozzájárulásainál vegye figyelembe az ÁSZ felülvizsgálattal érintett kerületi önkormányzatok adatait érintő eltéréseket, valamint megfelelően alkalmazza kerekítés szabályait;

b) az a) pontbeli javaslat alapján módosított adatok figyelembevételével meghatározott összegeket a jelentés 5.számú melléklet 2.oszlopában meghatározott arányok szerint ossza meg.”

Ez utóbbi megállapítás azt jelenti, hogy a 2009.évi megosztott bevételek módosított adatokkal végzett számítások szerinti arányok alapján kerüljenek újraosztásra.

Az ÁSZ által kért korrekciókat a Fővárosi Önkormányzat végrehajtotta a számítások során.

Az ÁSZ jelentésben kimutatott eltérésének mértéke nem számottevő, összesen 4 kerületet érint 79 millió Ft összegben, ami a központi hozzájárulás 0,1%-át teszi ki. A kerületek összességének részesedési aránya 52,858%-ról 52,836%-ra csökkent, ezzel egyidejűleg a főváros részesedési aránya 47,142%-ról 47,164%-ra emelkedett, a változás 0,022%. A 2009. évi végleges kerületi részesedési eltérések plusz 2,6 millió Ft és mínusz 18,6 millió Ft tartományban mozognak és összegük mínusz 45,6 millió Ft, a fővárosnál pedig plusz 45,6 millió Ft változást jelent.

A módosított törvény 4. § (4) bekezdése szerint a felosztható bevételek nagyságának meghatározása a tárgyidőszakra vonatkozó fővárosi költségvetési koncepcióban szereplő tervszámok alapján történik. A Fővárosi Közgyűlés a 2010. évi költségvetési koncepció elfogadásával egyidejűleg úgy döntött, hogy a 2010. évi forrásmegosztási javaslat a Magyar Köztársaság 2010. évi költségvetésében szereplő érintett adatok és a 2010. évi koncepcióban javasolt önkormányzati sajátos bevételek alapján készüljön.

A forrásmegosztási törvényben foglaltak alapján a Fővárosi Önkormányzat 2009. október 31.-ig megküldte részünkre a 2008. évi beszámolóinkban szereplő, általa kigyűjtött adatokat ellenőrzés céljából, melynek 2009. november 15-i határidővel eleget tettünk.

A kerületi önkormányzatok ellenőrzött adatai alapján a Fővárosi Önkormányzat a törvényben foglaltak szerint 2010. január 7-én megküldte önkormányzatunknak a 2010. évi forrásmegosztásra vonatkozó rendelettervezetét véleményezésre, A véleményt 30 napon belül kell eljuttatni , a Fővárosi Közgyűlésnek a rendeletét 2010. február 15-ig kell megalkotnia.

A forrásmegosztás alapját képező bevételek alakulása fővárosi szinten 2009-2010. évben

M Ft

| Megnevezés | 2009. (tervezett) | 2010. (tervezett) | Változás összege | Index, % 2009/2008 |
|--|----------------------|----------------------|---------------------|-----------------------|
| 1. Település-üzemeltetési, igazgatási és sportfeladatokhoz kapcsolódó normatív hozzájárulás | 1.790,6 | | -1.790,6 | |
| 2. Települési önk.üzemeltetési, igazgatási sport- és kulturális feladatok normatív hozzájárulása | | 3.300,2 | 3.300,2 | |
| 3. Települési sportfeladatok | 847,0 | | -847,0 | - |
| 4. Üdülöhelyi feladatokhoz kapcsolódó normatív hozzájárulás | 3.000,0 | 1.400,0 | -1.600,0 | 46,7% |
| 5. Átengedett szja (helyben maradó) | 39.158,9 | 40.475,9 | 1.317,0 | 103,4% |
| le: adóerő-képesség miatti csökkenés | -26.704,3 | -27.711,9 | 1.007,6 | 103,8% |
| 6. Átengedett szja csökkenés után | 12.454,6 | 12.763,9 | 309,4 | 102,5% |
| Központi források összesen | 18.092,2 | 17.464,1 | -628,0 | 96,5% |
| 7. Idegenforgalmi adó | 1.500,0 | 1.400,0 | -100,0 | 93,3% |
| 8. Iparüzési adó | 196.000,0 | 197.700,0 | 1.700,0 | 100,9% |
| Összesen (1+2+3+5+6+7+8) | 215.592,2 | 216.564,1 | 972,0 | 100,4% |

Kerületünk 2010. évi részesedése a megosztott bevételekből

E Ft

| | 2009. évi terv | 2010. évi terv |
|--|------------------|------------------|
| Megosztott bevételek: | | |
| Településüzemeltetési, igazgatási sport feladatokhoz kapcsolódó normatív részesedésű átengedett SZJA | 99.695 | 127.352 |
| Üdülöhelyi feladatokhoz kapcsolódó normatív részesedésű SZJA | 113.394 | 54.025 |
| Átengedett SZJA | 470.761 | 492.548 |
| Iparüzési adó | 7.408.437 | 7.629.051 |
| Idegenforgalmi adó | 56.697 | 54.025 |
| Részesedési arány szerint a jövedelem differenciálódás mérséklésének elszámolásából adódó korrekció | 17.694 | 210.223 |
| Kerekítés miatti differencia | | -1 |
| Összesen: | 8.166.678 | 8.567.223 |

A megküldött rendeletervezet alapján megállapítható, hogy kerületünk részesedése a fővárosi megosztott forrásokból 400.545 E Ft-tal nő, valamennyi kerületi önkormányzattal összehasonlítva, a legnagyobb összegben részesedünk a megosztott forrásokból.

A forrásmegosztás során a kerületünket megillető bevételek jogcímeit részletező táblákat az előterjesztés 1-9. számú melléklete tartalmazza.

A forrásmegosztásról szóló törvény 7. § (3) bekezdése alapján a megosztott forrásokból havonta, a tárgyhat követő hónap 10. napjáig kell a fővárosi önkormányzatnak átutálnia a kerületi önkormányzatot megillető részt, a fővárosi rendeletervezet 5. §-ában foglalt végrehajtási szabályok szerint.

Kérem a T. Képviselő-testületet az előterjesztést megtárgyalni, a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Budapest, 2010. január 8.



Molnár Gyula
polgármester