



MOLNÁR GYULA POLGÁRMESTER

Iktatószám: I-15-18/2009.

nyilvános ülés

ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testület 2009. január 22-én tartandó rendes ülésére

Tárgy:**A Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek megosztásáról szóló rendelettervezet véleményezése****.../ sz. napirendi pont****Készítette:**Pénzügyi és Költségvetési Igazgatóság
Pápai Magdolna**Egyeztetve:****Tanácskozási joggal
meghívott:**Pénzügyi és Költségvetési Igazgatóság
Pápai Magdolna**Bizottsági tárgyalás:**

Pénzügyi és Költségvetési Bizottság

Törvényességi szempontból ellenőrizte:
dr. Filipisz Andrea
2009. január 22.

Tisztelt Képviselő-testület!

2007. évtől a fővárosi önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti forrásmegosztásnál a 2006. évi CXXXIII. törvény (továbbiakban: forrásmegosztási törvény) szabályait kell alkalmazni. Ezt módosította a 2007. decemberében elfogadott 2007. évi CLXXXII. sz. törvény, melynek rendelkezéseit kellett alkalmazni a 2008. évi , és a 2009. évi forrásmegosztási rendelet elkészítése során.

A módosított törvény 6. § (1) bekezdésében foglaltak alapján a kerületi önkormányzatokat megillető részesedés felosztásakor a bázisévi önkormányzati költségvetési beszámolók azon működési kiadásaiból, amelyekhez a központi költségvetés központi hozzájárulást nyújt, le kell vonni a kiadásokhoz kapcsolódó központi hozzájárulást és a felhasználási kööttséggel járó állami támogatást, és a különbséget a központi hozzájárulások arányában kell megosztani az önkormányzatok között.

A cél, a normatívan támogatott feladatok működési kiadási hiányának lefedése a központi hozzájárulások arányában.

A szintén módosított 6. § (2) bekezdése alapján az ezen felül megmaradó források 40 %-át az állandó népesség, 15 %-át a belterületi terület, 15 %-át a belterületi területre számított népsűrűség, 15 %-át a 2005. év végén az önkormányzati tulajdonú félkomfortos, komfort nélküli és szükséglakások együttes alapterülete, 15 %-át a 2005. év végén az önkormányzat területén lévő iparosított technológiával épült lakások darabszáma arányában kerülnek megosztásra. A számításokban felhasználandó belterületi terület, illetve a lakásállományra vonatkozó adatokat a jogszabály melléklete tartalmazza.

2009. évtől kell alkalmazni a forrásmegosztás során a 6. § (3) bekezdés szerint, hogy az állandó népesség (2) bekezdés szerinti súlya évente 2 százalékponttal növekszik, a lakás alapterülete és az iparosított technológiával épült lakások darabszámáé pedig 1-1 százalékponttal csökken. Ennek utólagos figyelembevétele miatt küldte a főváros a rendelettervezet kiegészítő anyagát.

A törvény bázisévként a tárgyévet kettővel megelőző évet definiálja. Központi hozzájárulás a módosított törvény 3.§ c.) pontja szerint a költségvetési törvényben meghatározott, a nem az állandó népességszámra vetített fajlagos támogatással számított normatív hozzájárulások bázisévi - a 2009. évet illetően tehát a 2007. évi - önkormányzati költségvetési beszámoló érintett űrlapjainak - az Állami Számvevőszék, vagy a kincstár által elvégzett felülvizsgálat esetén a vizsgálat és a jogerős döntés alapján korrigált - adatai.

Az Ötv. 64. § (4) bekezdése a Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek körét az alábbiak szerint rögzíti:

- a) a magánszemélyek jövedelemadóijából települési önkormányzatokat megillető rész,
- b) az egyéb központi adó,
- c) az állandó népességhez kapcsolódó központi hozzájárulás (kivéve a Fővárosi Önkormányzat kizárólagos bevételeként meghatározott normatív központi hozzájárulást az igazgatási és közművelődési feladatokra),
- d) a helyi adókból származó bevételek.

Az Ötv. 64. § (4) bekezdés a) pontja szerinti SZJA bevételből az Ötv. 64. § (3) bekezdésének a) pontja szerinti normatív hozzájárulások forrásául szolgáló részt kell normatív hozzájárulásként figyelembe venni, a b) és d) pontja szerinti adókból a kerületi önkormányzat által beszedett adóbevétel 100 %-a a kerületi önkormányzatot illeti meg.

A Magyar Köztársaság 2009. évi költségvetéséről szóló 2008. évi CII. törvény (továbbiakban: költségvetési törvény) 3. számú melléklete szabályozza a helyi önkormányzatok normatív hozzájárulásainak jogcímeit és fajlagos összegeit. A szabályozás szerint 2009. évben a település-

üzemeltetési, igazgatási és sportfeladatokhoz, a körzeti igazgatáson belül a gyámügyi és építésügyi igazgatási feladatokhoz, a pénzbeli szociális juttatásokhoz, a helyi közművelődési és közgyűjteményi feladatokhoz, valamint szociális és gyermekjóléti alapszolgáltatások általános feladataihoz kapcsolódó normatív hozzájárulásoknak az alapja az állandó népesség.

A módosított forrásmegosztási törvény 5. § (1) bekezdése alapján 2008-ban a Fővárosi Önkormányzatot 47 %, a kerületi önkormányzatokat 53 % részesedés illeti meg a fenti módosításoknak megfelelően felosztásra kerülő bevételekből.

2009. évtől kell alkalmazni az 5. § (2) bekezdése alapján a normatív részesedési arány változása esetén az (1) bekezdésben foglalt forrásmegosztási részesedést a normatív arányváltozás 60 %-ának megfelelő mértékben – de legfeljebb 5 %-kal korrigálni kell –, ezen változást a rendelettervezet kiegészítő anyaga tartalmazza.

A forrásmegosztási törvény módosítása két fontos, a gyakorlati alkalmazás során felmerülő problémát nem orvosolt:

- A módosított törvény szerint a forrásmegosztási számításoknál azon működési kiadásokat kell figyelembe venni, amelyekhez a központi költségvetés központi hozzájárulást nyújt. A központi hozzájárulás nem foglalja magába az állandó népesség alapján járó normatív hozzájárulásokat. A törvény végrehajtása érdekében a kiadási szakfeladatok közül ki kellett venni az állandó népesség alapján járó normatív finanszírozott feladatokat.

- Az állandó népességhez kapcsolódó normatív hozzájárulásokat, így a gyámügyi, építésügyi igazgatási feladatokhoz, a pénzbeli szociális juttatásokhoz, a helyi közművelődési és közgyűjteményi feladatokhoz, valamint a szociális és gyermekjóléti alapszolgáltatások általános feladataihoz kapcsolódó normatív hozzájárulásokat az 5. § szerinti részesedési arány alapján kellene megosztani, de ez végrehajthatatlan, hiszen ezen összegek a feladatot ellátó kerületi önkormányzatokat illetik meg, közvetlenül nekik utalja a Kincstár. További probléma, hogy a Fővárosi Önkormányzat a rendelettervezet készítésének időpontjában nem rendelkezik a megfelelő adatokkal, mivel ezen számadatok csak az erre vonatkozó PM-ÖTM rendelet január 31-i megjelenését követően válnak ismerté.

A törvény végrehajtása így 2009-ben is az állandó népességhez kapcsolódó normatív hozzájárulások esetében csak a település-üzemeltetési és igazgatási, valamint a települési sportfeladatokhoz kapcsolódó hozzájárulások esetében lehetséges.

Az ellentmondó rendelkezések megszüntetésére, a különböző törvényi szabályozások összehangolására a Fővárosi Önkormányzat – a 2008. évi ÁSZ vizsgálat észrevételeivel összhangban – szakmai anyagot készített, mely az Országgyűlés elé beterjesztésre került, de nem nyert jóváhagyást.

A Fővárosi Önkormányzat az ÁSZ jelentésben foglaltak alapján elvégezte, a 2007. és 2008. évi forrásmegosztás korrekcióját, melyet a 2009. évi forrásmegosztás során kell végrehajtani.

Fentiek alapján a 2009. évi forrásmegosztási rendelet tartalmazza az előző két év korrekcióját, a számításoknál továbbra is kikerülnek a kiadási szakfeladatok közül azok, melyekhez az állandó népesség alapján jár a központi hozzájárulás, továbbra sem kerülnek megosztásra teljes körűen az állandó népességhez kapcsolódó központi hozzájárulások.

A módosított törvény 4. § (4) bekezdése szerint a felosztható bevételek nagyságának meghatározása a tárgyidőszakra vonatkozó fővárosi költségvetési koncepcióban szereplő tervszámok alapján történik.

A Fővárosi Közgyűlés a 2009. évi költségvetési koncepció elfogadásával egyidejűleg úgy döntött, hogy a 2009. évi forrásmegosztási javaslat a Magyar Köztársaság 2009. évi költségvetésében szereplő érintett adatok és a 2009. évi koncepcióban javasolt önkormányzati sajátos bevételek alapján készüljön.

A forrásmegosztási törvényben foglaltak alapján a Fővárosi Önkormányzat 2008. október 31-ig megküldte részünkre a 2007. évi beszámolónkban szereplő, általa kigyűjtött adatokat ellenőrzés céljából, melynek 2008. november 15-i határidővel eleget tettünk.

A kerületi önkormányzatok ellenőrzött adatai alapján a Fővárosi Önkormányzat a törvényben foglaltak szerint 2009. január 15-ig megküldte önkormányzatunknak a 2009. évi forrásmegosztásra vonatkozó rendelettervezetét véleményezésre, 2009. január 21-én kiegészítő anyagot küldött a rendelettervezet módosítására. A véleményt 30 napon belül kell eljuttatni, a Fővárosi Közgyűlésnek a rendeletét 2008. február 15-ig kell megalkotnia.

A forrásmegosztás alapját képező bevételek alakulása fővárosi szinten 2008-2009. évben

M Ft

Megnevezés	2008. (tervezett)	2009. (tervezett)	Változás összege	Index, % 2009/2008
1. Település-üzemeltetési, igazgatási és sportfeladatokhoz kapcsolódó normatív hozzájárulás	2.408,9	1.790,6	-618,3	74,3
2. Települési sportfeladatok	-	847,0	847,0	-
3. Üdülöhelyi feladatokhoz kapcsolódó normatív hozzájárulás	2.600,0	3.000,0	400,0	115,4
4. Átengedett szja (helyben maradó)	35.733,4	39.158,9	3.425,5	109,6
le: adóerő-képesség miatti csökkenés	-22.998,8	-26.704,3	-3.705,5	116,1
5. Átengedett szja csökkenés után	12.734,6	12.454,6	-280,0	97,8
6. Idegenforgalmi adó	1.300,0	1.500,0	200,0	115,4
7. Iparüzési adó	187.000,0	196.000,0	9000,0	104,8
8. Luxusadó	150,0	-	-150,0	-
9. Összesen (1+2+3+5+6+7+8)	206.193,5	215.592,2	9.398,7	104,6

Kerületünk 2009. évi részesedése a megosztott bevételekből

E Ft

	2008. évi terv	2009. évi terv
Megosztott bevételek:		
Településüzemeltetési, igazgatási sport feladatokhoz kapcsolódó normatív részesedésű átengedett SZJA	86.949	99.695
Üdülöhelyi feladatokhoz kapcsolódó normatív részesedésű SZJA	93.848	113.394
Átengedett SZJA	459.659	470.761
Iparüzési adó	6.749.811	7.408.437
Részesedési arány szerinti luxusadó	5.414	-
Idegenforgalmi adó	46.924	56.697
Részesedési arány szerint a jövedelem differenciálódás mérséklésének elszámolásából adódó korrekció	-85.293	17.694
Összesen:	7.357.312	8.166.678

A megküldött rendelettervezet alapján megállapítható, hogy kerületünk részesedése a fővárosi megosztott forrásokból 809.366 E Ft-tal nő a 2008. évhez képest, valamennyi kerületi önkormányzattal összehasonlítva, a legnagyobb összegben.

A forrásmegosztás során a kerületünket megillető bevételek jogcímeit részletező táblákat az előterjesztés 1-9. számú melléklete tartalmazza.

A forrásmegosztásról szóló törvény 7. § (3) bekezdése alapján a megosztott forrásokból havonta, a tárgyhót követő hónap 10. napjáig kell a fővárosi önkormányzatnak átutalnia a kerületi önkormányzatot megillető részt, a fővárosi rendelettervezet 5. §-ában foglalt végrehajtási szabályok szerint.

Kérem a T. Képviselő-testületet az előterjesztést megtárgyalni, a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Budapest, 2009. január 19.



Molnár Gyula
polgármester