

Tárgy: Büki Zoltán Imre által, helyi népszavazás
kitűzésére irányuló választópolgári
kezdeményezésben feltett kérdés
hitelesítése

KIVONAT
a XI. Kerületi Helyi Választási Bizottság 2017. június 7-i ülésének
jegyzőkönyvéből

3/HVB/2017/VI.7./ sz. határozat

A Budapest Főváros XI. Kerületi Helyi Választási Bizottsága 3 igen, 0 nem szavazati aránnyal

Büki Zoltán Imre (1113 Budapest, Hollókő u. 3.) 2017. május 11. napján, a Budapest Főváros XI. kerület Helyi Választási Irodánál (HVI) az alábbi kérdéssel

„Egyetért Ön azzal, hogy Budapest XI. kerületi (Újbuda) Önkormányzata, módosítsa a hatályban lévő Kerületi Városrendezési és Építési Szabályzatáról szóló rendeletét oly módon, hogy a Duna medre - Dombóvári út – Budafoki út – Hengermalom út által határolt területen, kizárólag kulturális, szabadidő és sport, valamint szórakoztató és vendéglátóipari létesítmények épülhessenek, és a zöldterület mérete nem lehet kisebb a telekméret 50%-nál, továbbá az épületek legmagasabb pontja nem haladhatja meg a 25 m-t.”

benyújtott, helyi népszavazás kitűzésére irányuló választópolgári kezdeményezésben feltett kérdés hitelesítését megtagadja.

A helyi választási bizottságnak a kérdés hitelesítésével kapcsolatos döntése elleni felülvizsgálati kérelmet – a Fővárosi Törvényszékhez címezve – úgy kell benyújtani, hogy az a határozat közzétételét követő tizenöt napon belül megérkezzen a helyi választási bizottsághoz. Ha a határidő utolsó napja nem munkanapra esik, a határidő csak az azt követő legközelebbi munkanapon jár le.

A helyi választási bizottság a felülvizsgálati kérelmet a beérkezését követő öt napon belül megküldi a törvényszéknek. Ha a felülvizsgálati kérelmet közvetlenül a törvényszékhez nyújtották be, arról a törvényszék haladéktalanul tájékoztatja a helyi választási bizottságot.

A törvényszék a felülvizsgálati kérelmet harminc napon belül bírálja el. A törvényszék a helyi választási bizottság határozatát helybenhagyja, vagy azt megváltoztatja; döntése ellen további jogorvoslatnak helye nincs.

Indokolás

Büki Zoltán Imre (1113 Budapest, Hollókő u. 3.) 2017. május 11. napján helyi népszavazás kitűzésére irányuló választópolgári kezdeményezést nyújtott be a Budapest Főváros XI. kerület Helyi Választási Irodánál (HVI), az alábbi helyi népszavazásra javasolt kérdés tárgyában:

„Egyetért Ön azzal, hogy Budapest XI. kerületi (Újbuda) Önkormányzata, módosítsa a hatályban lévő Kerületi Városrendezési és Építési Szabályzatáról szóló rendeletét oly módon, hogy a Duna medre - Dombóvári út - Budafoki út - Hengermalom út által határolt területen, kizárólag kulturális, szabadidő és sport, valamint szórakoztató és vendéglátóipari létesítmények épülhessenek, és a zöldterület mérete nem lehet kisebb a telekméret 50%-nál, továbbá az épületek legmagasabb pontja nem haladhatja meg a 25 m-t.”

A HVI a népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. tv. (Nsztv.) 37. §-a alapján, a benyújtott kérdést, a benyújtás időpontját, valamint a szervező nevét 2017. május 12. napján nyilvánosságra hozta.

Az Nsztv. 40. §-a alapján a HVI vezetője a kezdeményezés formai vizsgálata során megállapította, hogy a kérdés elutasítására az Nsztv. előírásaiba ütköző okból nincs lehetőség, így a helyi népszavazás kitűzésére irányuló választópolgári kezdeményezést a Helyi Választási Bizottság (HVB) elé terjesztette.

A HVB a bizonyítékokat egyenként és összességükben értékelte, és az ezen alapuló meggyőződése szerint az alábbiakban állapította meg a tényállást:

A népszavazás kitűzésére irányuló választópolgári kezdeményezésben előterjesztett kérdés, a Kerületi Városrendezési és Építési Szabályzatnak (KVSZ) a Duna medre - Dombóvári út - Budafoki út - Hengermalom út által határolt területet érintő módosítására irányul.

Megállapítható, hogy a KVSZ már a kezdeményezés időpontjában is az érintett területnek csak egy részére volt hatályban, tekintettel arra, hogy a területre két ütemben új kerületi építési szabályzatot (KÉSZ) fogadott el a Budapest Főváros XI. kerület Újbuda Önkormányzatának Képviselő-testülete. Elsőként, a fenti terület egy részére, a Lágymányosi Öböl és környezete kerületi építési szabályzata került elfogadásra a 30/2016 (XII.19.) XI. ÖK rendelettel, mely 2016. december 20-án hatályba lépett.

Ezt követte második ütemben a Ferencváros-Kelenföld vasútvonal - Budaörsi út - Kőérberki út - Egér út - Andor utca - Galvani út - Duna folyam által határolt terület kerületi építési szabályzatáról szóló rendelet megalkotása -még pedig már a helyi népszavazási kezdeményezés benyújtása előtti időpontban- 2017. május 3. napján, 11/2017 (V.3.) rendeleti számon. Ez a rendelet 2017. június 2-án lépett hatályba.

Mindkét, azaz a 30/2016 (XII.19.) XI. ÖK rendelet és a 11/2017 (V.3.) XI. ÖK. rendelet hatályon kívül helyezte az érintett területre a Kerületi Városrendezési és Építési Szabályzatot, így az adott területet érintő KVSZ módosítása érdekében egy jövőbeni helyi népszavazás célját már nem érheti el.

A HVB rámutat ugyanakkor arra a körülményre is, hogy a - jelen időpontban ugyan már nem hatályos- módosítani kért KVSZ szerint, a kezdeményezéssel érintett terület egy része gazdasági területi övezetbe, ezen belül IP jelű ipari övezetbe van sorolva, amely természetben a Kelenföldi Erőmű területe. A Budapesti Városrendezési és Építési Keretszabályzatról szóló 47/1998 (X.15.) Főv. Kgy. rendelet 42. § (3) bekezdése a gazdasági területekre az alábbiakat rögzíti:

„(3) A gazdasági területeken: a) ipari építmények, b) raktározás építményei, c) energiatermelő és átalakító építmények, valamint a gazdasági tevékenységet kiszolgáló: d) irodai épületek, intézményi épületek, e) üzemanyagtöltő építmények, f) közlekedési és szállítási építmények, g) kereskedelmi építmények helyezhetők el.”

A fentiek alapján tehát nincs lehetőség az adott területre (a Kelenföldi Erőmű területére) olyan szabályozás előírására sem, amely a Fővárosi Közgyűlési Rendelet kötelező előírásai ellenében határozná meg az elhelyezhető épületek funkcióját, kizárólag kulturális, szabadidő és sport, valamint szórakoztató és vendéglátó funkcióban.

Az Nsztv. 39. § (1) bekezdése szerint „A helyi népszavazásra javasolt kérdést úgy kell megfogalmazni, hogy arra egyértelműen lehessen válaszolni, továbbá a helyi népszavazás eredménye alapján a képviselő-testület el tudja dönteni, hogy terheli-e döntéshozatali kötelezettség, és ha igen, milyen döntés meghozatalára köteles.”

Az Nsztv. 60. § (1) bekezdése szerint „A képviselő-testület - ha a helyi népszavazás döntési kötelezettséget keletkeztet - köteles a helyi népszavazás napjától számított száznyolcvan napon belül az érvényes és eredményes helyi népszavazás döntésének megfelelő rendeletet megalkotni vagy határozatot hozni.”

A HVB álláspontja szerint a helyi népszavazási eljárásban alkalmazandó egyértelműség követelménye a népszavazáshoz való jog garanciája, amelyet nem csak a választópolgár, hanem a jogalkotási kötelezettség szempontjából is vizsgálni kell.

Erre tekintettel különös figyelemmel kell vizsgálni, hogy a feltenni kívánt kérdés, egy esetlegesen érvényes és eredményes helyi népszavazást követően jogalkotói egyértelműség követelményének megfelelő helyzetet teremt-e, azaz a jogalkotó számára egyértelmű, hogy terheli-e jogalkotási kötelezettség, és milyen körben.

A HVB meggyőződése, hogy a kezdeményezésben feltett kérdés tekintetében, egy érvényes és eredményes helyi népszavazáson hozott döntés a Képviselő-testületre nézve olyan kötelezettséget jelentene, amely egy már hatályon kívül helyezett jogszabály módosítását írná elő kötelezően, azaz ténylegesen lehetetlen célra irányulna.

Mindez a körülmény összeegyeztethetetlen a helyi népszavazás jogintézményének alkotmányos céljával és rendeltetésével.

A fentiek alapján a HVB álláspontja, hogy csak olyan, a népszavazási egyértelműség feltételeinek megfelelő kezdeményezés bocsájtható népszavazásra, amely Képviselő-testületi döntés meghozatalára alkalmas.

A Helyi Választási Bizottság a kérdés hitelesítésével kapcsolatos határozatát nyolc napon belül a helyben szokásos módon közzé teszi.

Hivatkozott jogszabályok: 2013. évi CCXXXVIII. tv. (Nsztv.) 37.§., 39.§ (1) bekezdése, 40.§., 57.§., 60.§., (1) bekezdése

Budapest, 2017.június 7.




Kiss György

a XI. Kerületi Helyi Választási Bizottság
elnöke